

RIVISTA GIURIDICA DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Fondata da Aurelio Becca e Ugo Natoli

ANNO LXIX- 2018 - N. 3

Trimestrale

luglio-settembre 2018

DIRETTA DA

Umberto Carabelli

COLLEGIO DEI CONDIRETTORI

*Alessandro Bellavista, Olivia Bonardi, Fausta Guarriello,
Andrea Lassandari, Franco Scarpelli, Lorenzo Zoppoli*

COMITATO DI INDIRIZZO SCIENTIFICO E DI REFERAGGIO

*Mariapaola Aimo, Anna Alaimo, Cristina Alessi, Piergiovanni Alleva, Amos Andreoni,
Vittorio Angiolini, Gian Guido Balandi, Marzia Barbera, Marco Barbieri, Vincenzo Bavaro,
Lorenzo Bordogna, Franca Borgogelli, Giuseppe Bronzini, Laura Calafà, Piera Campanella,
Maria Teresa Carinci, Michele Castellano, Pasquale Roberto Chieco, Luigi de Angelis,
Alfonsina De Felice, Gisella De Simone, Antonio Di Stasi, Marco Esposito, Francesco Fabbri,
Vincenzo Ferrante, Giuseppe Ferraro, Franco Focareta, Ginevra Galli, Alessandro Garilli,
Domenico Garofalo, Stefano Giubboni, Donata Gottardi, Enrico Gragnoli, Renato Greco,
Daniela Izzi, Carmen La Macchia, Vito Sandro Leccese, Antonio Lo Faro, Piera Loi,
Massimo Luciani, Luigi Mariucci, Luigi Menghini, Gabriella Nicosia, Roberta Nunin,
Giovanni Orlandini, Massimo Pallini, Paolo Pascucci, Adalberto Perulli, Alberto Piccinini,
Valeria Piccone, Carla Ponterio, Federico Maria Putaturo, Rita Sanlorenzo, Paola Saracini,
Stefania Scarponi, Antonino Sgroi, Valerio Speciale, Carla Spinelli, Lucia Tria, Patrizia Tullini,
Sergio Vacirca, Lucia Valente, Bruno Veneziani, Antonio Viscomi, Roberto Voza*

COMITATO DI REDAZIONE

*Andrea Allamprese (caporedattore), Filippo Aiello, Stefano Cairolì, Guido Canestri,
Maria Giovanna Greco, Carlo de Marchis, Madia D'Onghia, Michele Faioli,
Lorenzo Fassina, Antonio Federici, Lorenzo Giasanti, Alberto Lepore, Antonio Loffredo,
Marco Lozito, Matteo Maria Mutarelli, Alessandra Raffi, Enrico Raimondi,
Rocco Reina, Michelangelo Salvagni, Enrico Maria Terenzio*

DIRETTORE RESPONSABILE

Maurizio Minnucci

SEGRETERIA DI REDAZIONE

Rossella Basile



EDIESSE

Il Collegio dei condirettori della *Rivista giuridica del lavoro e della previdenza sociale* ha deciso, come scelta editoriale decorrente dal 2016, di non accettare per la pubblicazione contributi che siano stati pubblicati o siano in corso di pubblicazione in altre riviste italiane o in rete, né di consentire la pubblicazione in altre riviste italiane o in rete di contributi già pubblicati nella *Rivista*. Gli autori sono invitati a rispettare questa decisione.

I saggi pubblicati nella «Parte I - Dottrina» non devono superare le 20 pagine nel formato della *Rivista* (pari a 54.000 battute spazi inclusi) e sono sottoposti alla valutazione di *referees* anonimi. Il gruppo dei *referees* è composto dai membri del Comitato di indirizzo scientifico e di referaggio e da altri/e studiosi/e.

I materiali per la pubblicazione vanno inviati per posta elettronica alla Segreteria di redazione e devono uniformarsi ai criteri redazionali della *Rivista* (che possono essere richiesti alla stessa Segreteria).

Il testo delle sentenze annotate nella «Parte II - Giurisprudenza» è pubblicato in:
www.ediesseonline.it/riviste/rgl.

La *Rivista giuridica del lavoro e della previdenza sociale* partecipa alla *International Association of Labour Law Journals* (www.labourlawjournals.com).

Proprietario ed editore
Ediesse s.r.l.
Via delle Quattro Fontane 109 - 00184 Roma
Tel. 06 44870325 - Fax 06 44870335
www.ediesseonline.it
E-mail: ediesse@cgil.it
Autorizzazione del Tribunale di Roma
n. 3848/1954

Sito web della rivista
www.ediesseonline.it/riviste/rgl

Segreteria di redazione
Via delle Quattro Fontane 109 - 00184 Roma
Tel. 06 44870323 - Fax 06 44870335
E-mail: rgl@ediesseonline.it

Progetto grafico e fotocomposizione
EDIESSE

Stampa
O.GRA.RO. s.r.l.

Vicolo dei Tabacchi, 1 - 00153 Roma
Ufficio abbonamenti
Tel. 06 44870283 - Fax 06 44870335
Dal lunedì al venerdì 10-13 / 14-16,30
E-mail: abbonamenti@ediesseonline.it

Tariffe di abbonamento
Ordinario 130,00 euro; estero 260,00 euro
• L'abbonamento dà diritto all'accesso gratuito al *Notiziario della Rivista giuridica del lavoro*.
• Agli studenti universitari che abbiano uno specifico interesse per il diritto del lavoro verrà riconosciuto lo sconto del 50% presentando la richiesta del docente che segue la loro attività.

Singolo fascicolo: 38,00 euro; arretrati: 76,00 euro

Distribuzione in libreria
MESSAGGERIE LIBRI SPA

FINITO DI STAMPARE NEL MESE DI SETTEMBRE 2018

Egregio Abbonato,
ai sensi del d.lgs. n. 196/2003 La informiamo che i Suoi dati sono conservati nel nostro archivio informatico e saranno utilizzati dalla nostra società, nonché da enti e società esterne a essa collegate, solo per l'invio di materiale amministrativo, commerciale e promozionale derivante dalla nostra attività.
La informiamo inoltre che Lei ha il diritto di conoscere, aggiornare, cancellare, rettificare i Suoi dati od opporsi all'utilizzo degli stessi, se trattati in violazione del suddetto decreto legislativo.



Associato all'USPI - Unione Stampa Periodica Italiana

PARTE I
DOTTRINA

IL TEMA

Il lavoro pubblico e la riforma Madia:
organizzazione, gestione e valutazione
*Public employment and Madia reform:
organization, management and evaluation*

Gabriella Nicosia, Paola Saracini, Carla Spinelli

Introduzione 403
Introduction

Lorenzo Zoppoli

Il rapporto tra legge e contratto collettivo e il nuovo modello
di relazioni sindacali «partecipate» 408
*The relationship between law and collective bargaining
and the participative model of industrial relations*

Madia D'Onghia

Il fabbisogno del personale pubblico e le politiche
di reclutamento tra nuove sfide e riduzione dei costi 435
*The need for public staff and the recruitment policies
between new challenges and cost reduction*

Sandro Mainardi

La valorizzazione delle risorse umane nelle p.a.
Trattamenti accessori e fondi
per la contrattazione integrativa 453
*The promotion of human resources in Italian public administrations.
The legal and contractual discipline of additional remuneration
and of funds for decentralized collective bargaining*

Laura Calafà

Marginalità apparente: l'innovazione organizzativa
nella p.a. alle soglie della XVIII legislatura 473
*Apparent marginality: organizational innovation
in the public administration under the new government*

Elisa D'Alterio

Dall'amministrazione di risultato
all'amministrazione «performante»:
storia di paradossi in tema di pubblico impiego 488
*From the «performance-oriented administration» to the
«performing administration»: history of paradoxes about civil service*

Vincenzo Bavaro

Note sul potere disciplinare nel lavoro pubblico
fra aziendalismo e amministrativismo 507
*Notes on the power to impose disciplinary sanctions in public work
between corporate culture and administrativism*

Paola Saracini

Licenziamento ingiustificato
e reintegrazione nel lavoro pubblico 524
Unjustified dismissal and reinstatement in public employment

SAGGI

Fabio Ratto Trabucco

La responsabilità contabile del pubblico dipendente
per attività extraistituzionale non autorizzata 535
*The accounting responsibility of the public employee
for non-authorized extra-institutional activity*

PROBLEMI DI DIRITTO SOCIALE EUROPEO E INTERNAZIONALE

Marzia Barbera

Tre narrazioni della *flexicurity* 557
Three narratives on flexicurity

PARTE II
GIURISPRUDENZA

IL CASO

Luciana Guaglianone

Licenziamento per assenteismo e indiretta
discriminatorietà per motivi di disabilità.
A proposito della sentenza *Conejero* (C-270/16)
(*Corte di Giustizia*, 18.1.2018, C-270/16, S. Terza)

271

RAPPORTO DI LAVORO

Elisa Zaccagnini

Il riposo settimanale ogni periodo di sette giorni
(*Corte di Giustizia*, 9.11.2017, C-306/16, S. Nona)

291

Giovanni Calvellini

La responsabilità solidale al di là dei confini dell'appalto,
fino alla subfornitura (e oltre)
(*Corte costituzionale*, 6.12.2017, n. 254)

298

Barbara Caponetti

Sulla valenza probatoria delle e-mail prive di firma elettronica
(*Cassazione*, 8.3.2018, n. 5523
Cassazione, 12.12.2017, n. 29753)

311

Donato Marino

La Cassazione sul caso *Abercrombie* dopo la pronuncia
della Corte di Giustizia: «Non poteva che attenervisi»?
(*Cassazione*, 21.2.2018, n. 4223)

316

Silvio Bologna

Mora del creditore, esternalizzazioni fittizie
e profili di legittimità costituzionale
(*Cassazione*, 7.2.2018, n. 2990, S.U.
Corte d'Appello Roma, 2.10.2017, S. lav., ord.)

330

Giulia Cassano

Limiti all'autotutela del lavoratore ex art. 1460 c.c.
(*Cassazione*, 16.1.2018, n. 836
Tribunale Vicenza, 13.2.2018, S. I civ., ord.)

341

Enrico Raimondi, Valerio Speciale

Licenziamento disciplinare e tardività della contestazione:

la «terza via» della Corte di Cassazione

(*Cassazione, 27.12.2017, n. 30985, S.U.*)

346

Michelangelo Salvagni

Violazione del *repechâge* e reintegra:

l'obbligo di ricollocazione è un elemento del fatto

(*Corte d'Appello Roma, 1.2.2018*)

359

Rosalina Panetta

Trasferimento, dequalificazione e nuovo art. 2103 c.c.:

i limiti allo *ius variandi*

(*Tribunale Roma, 24.5.2018, ord.*)

(*Tribunale Roma, 1.3.2018, ord.*)

365

Carla Spinelli

La qualificazione giuridica del rapporto di lavoro

dei fattorini di Foodora tra autonomia e subordinazione

(*Tribunale Torino, 7.5.2018*)

371

Gionata Cavallini

L'insussistenza della giusta causa o del giustificato motivo

come «indice presuntivo» della ritorsività del licenziamento

(*Tribunale Milano, 10.4.2018*)

(*Tribunale Parma, 1.2.2018*)

385

Oscar Genovesi

La prestazione di lavoro autonomo tra triangolazione

dei rapporti soggettivi e apparenza giuridica

(*Tribunale Torino, 31.1.2018*)

398

CONTROVERSIE DI LAVORO

Giorgio Costantino

Sulla compensazione delle spese giudiziali e

sulla discrezionalità del legislatore in materia processuale

(*Corte costituzionale, 19.4.2018, n. 77*)

403

<i>Cinzia Carta</i> L'inutilizzabilità dei dati raccolti in violazione dell'art. 4 St. lav. (<i>Tribunale Prato, 14.11.2017</i>)	416
--	-----

SICUREZZA SOCIALE

<i>Maria Dolores Ferrara</i> Contrasto alla frode previdenziale e prevenzione del <i>dumping</i> sociale: una lezione da Lussemburgo in tema di distacco transnazionale (<i>Corte di Giustizia, 6.2.2018, C-359/16, Grande Sezione</i>)	421
--	-----

<i>Laura Torsello</i> Diritto di soggiorno e accesso alla tutela contro la disoccupazione (<i>Corte di Giustizia, 20.12.2017, C-442/16, Quinta Sezione</i>)	434
---	-----

<i>Valeria Allocca</i> Le dimissioni per giusta causa indennizzabili con la Nاسpi (<i>Tribunale Monza 9.11.2017</i>)	447
--	-----

OSSERVATORI ONLINE

CORTE COSTITUZIONALE

A cura di Lorenzo Fassina e Massimo Pallini Rapporto di lavoro Periodo gennaio-giugno 2018 <i>Massimo Pallini</i>	78
Sicurezza sociale Periodo gennaio-luglio 2018 <i>Lorenzo Fassina</i>	86

CONTRATTAZIONE COLLETTIVA

A cura di Ginevra Galli e Stefano Cairoli Periodo I semestre 2018 <i>Giovanna De Nardo, Emanuela Guarella</i>	96
---	----

Si avvertono i gentili lettori che l'abbonamento alla *Rivista giuridica del lavoro e della previdenza sociale* dà diritto all'accesso gratuito e riservato al *Notiziario della Rivista giuridica del lavoro*, pubblicato a partire dal n. 1/2017 esclusivamente online.
