

# RIVISTA GIURIDICA DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE

*Fondata da Aurelio Becca e da Ugo Natoli  
già diretta da Luciano Ventura e da Giorgio Ghezzi*

**ANNO LXI - 2010 - N. 4**

*Trimestrale  
ottobre-dicembre 2010*

---

## **DIRETTA DA**

*Piergiovanni Alleva e Bruno Veneziani*

## **COMITATO DIRETTIVO**

*Amos Andreoni, Vittorio Angiolini, Bruno Balletti, Marzia Barbera,  
Vincenzo Bavaro, Alessandro Bellavista, Franca Borgogelli, Umberto Carabelli,  
Gaetano D'Auria, Antonio Di Stasi, Francesco Fabbri, Mario Giovanni Garofalo,  
Fausta Guarriello, Carmen La Macchia, Andrea Lassandari, Gianni Loy, Sergio Mattone,  
Luigi Menghini, Luca Nogler, Massimo Pallini, Adalberto Perulli,  
Massimo Roccella, Franco Scarpelli, Stefania Scarponi,  
Valerio Speciale, Sergio Vacirca, Lorenzo Zoppoli*

## **REDAZIONE**

*Andrea Allamprese, Guido Canestri, Carlo de Marchis, Lorenzo Fassina,  
Ginevra Galli, Alessandra Raffi, Antonino Sgroi, Lucia Valente*

## **COMITATO SCIENTIFICO**

*Gianni Arrigo, Gian Guido Balandi, Maria Vittoria Ballestrero,  
Marco Barbieri, Paolo Boer, Olivia Bonardi, Piero Capurso,  
Franco Carinci, Maria Teresa Carinci, Bruno Caruso, Pasquale Chieco,  
Maurizio Cinelli, Franco Coccia, Adolfo Di Majo, Madia D'Onghia,  
Giuseppe Ferraro, Franco Focareta, Fabio Fonzo, Alessandro Garilli,  
Gino Giugni, Enrico Gragnoli, Raffaele Guariniello, Canio Lagala,  
Mariosario Lamberti, Alberto Lepore, Franco Liso, Salvatore Mazzamuto,  
Giovanni Naccari, Mario Napoli, Angelo Pandolfo, Alberto Piccinini,  
Andrea Proto Pisani, Federico Maria Putaturo Donati, Carlo Smuraglia,  
Ugo Spagnoli, Tiziano Treu, Patrizia Tullini, Roberto Voza*

## **SEGRETERIA DI REDAZIONE**

*Maria Clotilde Domenichini*

I SAGGI CHE COMPONGONO LA PARTE I - DOTTRINA NON DEVONO SUPERARE LE 25 PAGINE NEL FORMATO DELLA RIVISTA E SONO SOTTOPOSTI ALLA VALUTAZIONE DI REFEREEES ANONIMI.

I MATERIALI PER LA PUBBLICAZIONE VANNO INVIATI PER POSTA ELETTRONICA ALLA SEGRETERIA DI REDAZIONE E DEVONO UNIFORMARSI AI CRITERI REDAZIONALI DELLA RIVISTA (CHE POSSONO ESSERE RICHIESTI ALLA STESSA SEGRETERIA).

*Proprietario ed editore*

Ediesse s.r.l.

Viale di Porta Tiburtina 36 – 00185 Roma

Tel. 06/44870325 - Fax 06/44870335

www.ediesseonline.it

*E-mail:* ediesse@cgil.it

Autorizzazione del Tribunale di Roma n. 3848/1954

*Sito web della rivista*

www.ediesseonline.it/riviste/rgl

*Segreteria di redazione*

Viale di Porta Tiburtina 36 – 00185 Roma

Tel. 06/44870323 - Fax 06/44870335

*E-mail:* rgl@ediesseonline.it

*Ufficio abbonamenti*

Tel. (06) 44870283 - Fax (06) 44870335

Dal lunedì al venerdì 10-13 / 14-16,30

*E-mail:* ediesse@cgil.it

*Tariffe di abbonamento*

ordinario 100,00 euro; estero 200,00 euro

Agli studenti universitari che abbiano uno specifico interesse per il diritto del lavoro verrà riconosciuto lo sconto del 50% presentando la richiesta del Docente che segue la loro attività.

L'importo dell'abbonamento può essere versato sul conto corrente postale n. 935015, intestato a Ediesse, specificando la causale.

Una copia: 33,00 euro; arretrati: 66,00 euro

*Progetto grafico e fotocomposizione*

EDIESSE

*Stampa*

O.GRA.RO. s.r.l.

Vicolo dei Tabacchi, 1 – 00153 Roma

*Egregio Abbonato,*

*ai sensi dell'art. 10 della legge n. 675/1996 La informiamo che i Suoi dati sono conservati nel nostro archivio informatico e saranno utilizzati dalla nostra società, nonché da enti e società esterne ad essa collegate, solo per l'invio di materiale amministrativo, commerciale e promozionale derivante dalla ns. attività. La informiamo inoltre che, ai sensi dell'art. 13 della Legge, Lei ha il diritto di conoscere, aggiornare, cancellare, rettificare i suoi dati o opporsi all'utilizzo degli stessi, se trattati in violazione della legge.*



Associato all'USPI

Unione Stampa Periodica Italiana

PARTE I  
DOTTRINA

Ricordo di Massimo Roccella <i>di Mariapaola Aimo e Daniela Izzi</i>	IX
IL TEMA	
Il pubblico impiego dopo la riforma del 2009	
<i>Gaetano D'Auria</i>	
Il pubblico impiego dopo la riforma del 2009. Presentazione	447
<i>Franco Carinci</i>	
Filosofia e tecnica di una riforma	451
<i>Alfredo Corpaci</i>	
Regime giuridico e fonti di disciplina dei rapporti di lavoro nelle pubbliche amministrazioni	467
<i>Federico Siotto</i>	
L'inderogabilità nel lavoro pubblico dopo la riforma	481
<i>Michele Morciano, Giuseppe Cammarota</i>	
Programmazione di bilancio, <i>performance</i> organizzativa e valutazione dei risultati	493
<i>Giancarlo Ricci</i>	
L'applicazione della riforma Brunetta nel sistema delle autonomie locali. Un primo bilancio	507

*Roberta Nunin*

Integrità e corruzione amministrativa.  
L'etica pubblica e il Codice di comportamento  
dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche 523

*Gabriella Nicosia*

Efficienza, etica e buona gestione: nuovi paradigmi  
nel settore del lavoro pubblico 537

*Anna Alaimo*

Relazioni sindacali e contrattazione collettiva  
nel d.lgs. n. 150/2009: la riforma alla «prova del tempo» 551

*Federico Maria Putaturo Donati*

Merito e premialità nella riforma del lavoro pubblico 565

*Carmen La Macchia*

Contrattazione integrativa e buon andamento  
delle amministrazioni 583

*Daniela Comandè*

I vincoli «a cascata» della contrattazione integrativa 603

*Sandro Mainardi*

Profili della responsabilità disciplinare dei dipendenti pubblici 615

*Luigi Menghini*

Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali 629

*Carla Spinelli*

Ruolo «datoriale» e autonomia del dirigente:  
Da burocrate a *manager* e ritorno? 641

*Franca Borgogelli*

Responsabilità disciplinare e responsabilità dirigenziale.  
Una proposta di ricomposizione 655

*Maria Dolores Ferrara*

Trasparenza e *class action* contro le inefficienze  
delle pubbliche amministrazioni e dei concessionari  
di servizi pubblici 669

## NOTE E COMMENTI

*Bruno Balletti*

Nuove problematiche in tema di mansioni e qualifica del lavoratore 681

PARTE II  
GIURISPRUDENZA

## RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

*Clotilde Parise*

Il danno non patrimoniale 601

## IL CASO

*Tiziana Vettor*

Lavoro a termine e causale sostitutiva.

La sentenza *Sorge*, tra orientamenti comunitari e applicazioni interne*(Corte Costituzionale, ord. 24 febbraio 2010, n. 65**Corte Costituzionale, ord. 4 dicembre 2009, n. 325**Corte di Giustizia Ue, 24 giugno 2010, Sezione IV, causa C-98/09**Cassazione, 26 gennaio 2010, n. 1577, Sez. lav.**Cassazione, 26 gennaio 2010, n. 1576, Sez. lav.**Corte d'Appello Bari, 8 febbraio 2010, Sez. lav.**Corte d'Appello Milano, 27 gennaio 2010, Sez. lav.**Tribunale Roma, 27 aprile 2010)*

617

## OSSERVATORIO

## LA CORTE COSTITUZIONALE

Le decisioni nel trimestre luglio-settembre 2010

Rapporto di lavoro

633

Sicurezza sociale

637

*A cura di Lorenzo Fassina e Massimo Pallini*

## RAPPORTO DI LAVORO

*Madia D'Onghia*

Ancora una pronuncia della Corte Costituzionale sul riparto di competenze fra Stato e Regioni in tema di apprendistato  
(*Corte Costituzionale, 14 maggio 2010, n. 176*)

641

*Flavia Schiavetti*

Limiti e deroghe al divieto di discriminazione per età  
(*Corte di Giustizia Ue, 12 gennaio 2010, causa C-229/08, Grande Sez.*  
*Corte di Giustizia Ue, 12 gennaio 2010, causa C-341/08, Grande Sez.*)

660

*Valerio Berti*

(*Cassazione, 23 settembre 2010, n. 20075, Ss.Uu.*)

670

*Annamaria Lucarelli*

L'esercizio del diritto di difesa ex art. 7 Stat. lav. e ambito di applicabilità delle garanzie procedurali alla categoria dirigenziale  
(*Cassazione, 22 marzo 2010, n. 6845, Sez. lav.*  
*Cassazione, 11 marzo 2010, n. 5864, Sez. lav.*)

672

*Luigi Menghini*

Disciplina del lavoro a termine ed efficacia concreta di alcune norme: limiti numerici e frode alla legge  
(*Corte d'Appello L'Aquila, 25 giugno 2010, Sez. lav.*  
*Cassazione, 19 gennaio 2010, n. 839*)

678

*Michelangelo Salvagni*

La natura ontologicamente causale del contratto di lavoro temporaneo  
(*Corte d'Appello Torino, 20 gennaio 2010, Sez. lav.*)

682

*Michela Bari*

Controlli difensivi e utilizzabilità delle prove in assenza della procedura ex art. 4 Stat. Lav.  
(*Corte d'Appello Firenze, 19 gennaio 2010, Sez. lav.*)

695

*Lorenzo Scarano*

Eterogenesi dell'autonomia privata: quando l'imprenditore non ha il potere di limitare la sua libertà contrattuale  
(*Corte d'Appello Lecce – Sez. dist. Taranto, 2 dicembre 2009, Sez. lav.*)

702

---

<i>Stefano Cairoli</i> Le «dimissioni in bianco»: un negozio in cerca di classificazione ( <i>Corte d'Appello Venezia, 3 novembre 2009</i> )	709
<i>Anna Maria Grasso</i> Sull'antisindacalità della condotta del datore di lavoro in caso di lesione del diritto all'immagine e alla credibilità del sindacato ( <i>Tribunale Torino, 7 maggio 2010, Sez. lav.</i> )	716
<i>Matteo Di Francesco</i> Ambito di applicazione dei criteri di scelta e infungibilità della posizione del lavoratore nelle procedure di mobilità ( <i>Tribunale Modena, 26 Febbraio 2010, Sez. lav.</i> )	723
DIRITTO SINDACALE	
<i>Marco Peruzzi</i> Sciopero e malattia del lavoratore non scioperante ( <i>Cassazione, 31 maggio 2010, n. 13256, Sez. lav.</i> )	729
SICUREZZA SOCIALE	
<i>Gina Turatto</i> Prestazioni assistenziali agli stranieri: l'approdo della Corte Costituzionale ( <i>Corte Costituzionale, 28 maggio 2010, n. 187</i> )	735
<i>Barbara Caponetti</i> Sulla cumulabilità tra indennità di disoccupazione e assegno di invalidità: la Cassazione cambia idea ( <i>Cassazione, 8 marzo 2010, n. 5544, Sez. lav.</i> )	755
<i>Silvia Assennato</i> Gemelli disabili: la Cassazione consolida il proprio orientamento in difesa dei diritti individuali ( <i>Cassazione, 25 febbraio 2010, n. 4623, Sez. lav.</i> )	760

---

*Errata corrige*

*Ci scusiamo con i lettori per le seguenti imprecisioni contenute nella Parte II - Giurisprudenza di questo fascicolo:*

*– Cassazione, 23 settembre 2010, n. 20075, Ss.Uu. (con nota di V. Berti) da intendersi collocata sotto la sezione Controversie di lavoro.*

*– Tribunale Torino, 7 maggio 2010, Sez. lav. (con nota di A.M. Grasso) da intendersi collocata sotto la sezione Diritto sindacale.*

---