

RIVISTA GIURIDICA DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Fondata da Aurelio Becca e Ugo Natoli

Diretta da Umberto Carabelli

ANNO LXXIV

Trimestrale

• *luglio-settembre* •

3/2023



RIVISTA GIURIDICA DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Fondata da Aurelio Becca e Ugo Natoli

ANNO LXXIV - 2023 - N. 3

Trimestrale

luglio-settembre 2023

DIRETTA DA

Umberto Carabelli

COLLEGIO DEI CONDIRETTORI

*Mariapaola Aimo, Alessandro Bellavista, Olivia Bonardi,
Andrea Lassandari, Franco Scarpelli, Lorenzo Zoppoli*

COMITATO DI INDIRIZZO SCIENTIFICO E DI REFERAGGIO

*Anna Alaimo, Cristina Alessi, Piergiovanni Alleva, Amos Andreoni, Vittorio Angiolini, Gian Guido Balandi,
Marzia Barbera, Marco Barbieri, Vincenzo Bavaro, Franca Borgogelli, Giuseppe Bronzini, Laura Calafà,
Piera Campanella, Maria Teresa Carinci, Michele Castellano, Pasquale Roberto Chieco, Luigi de Angelis,
Alfonsina De Felice, Gisella De Simone, Antonio Di Stasi, Marco Esposito, Francesco Fabbri,
Vincenzo Ferrante, Giuseppe Ferraro, Franco Focareta, Ginevra Galli, Alessandro Garilli, Domenico Garofalo,
Stefano Giubboni, Donata Gottardi, Enrico Gragnoli, Renato Greco, Fausta Guarriello, Daniela Izzi,
Carmen La Macchia, Vito Sandro Leccese, Antonio Lo Faro, Piera Loi, Massimo Luciani, Luigi Menghini,
Gabriella Nicosia, Roberta Nunin, Giovanni Orlandini, Francesco Pallante, Massimo Pallini, Paolo Pascucci,
Adalberto Perulli, Alberto Piccinini, Valeria Piccone, Vito Pinto, Carla Ponterio, Federico Maria Putaturo,
Rita Sanlorenzo, Paola Saracini, Stefania Scarponi, Antonino Sgroi, Valerio Speciale, Carla Spinelli,
Lucia Tria, Patrizia Tullini, Sergio Vacirca, Lucia Valente, Bruno Veneziani, Antonio Viscomi, Roberto Voza*

COMITATO SCIENTIFICO PER LA SEZIONE

“PROBLEMI DI DIRITTO SOCIALE EUROPEO E INTERNAZIONALE”

*Mariapaola Aimo, Giuseppe Bronzini, Antonio Baylos, Silvia Borelli, Nicola Countouris,
Emmanuel Dockès, Marco Esposito, Fausta Guarriello, Giovanni Orlandini*

COMITATO DI REDAZIONE

*Andrea Allamprese (caporedattore), Filippo Aiello, Maria Barberio, Silvio Bologna, Silvia Borelli, Stefano Cairolì,
Guido Canestri, Antonello Ciervo, Marcello D'Aponte, Carlo de Marchis, Madià D'Onghia, Michele Faioli,
Lorenzo Fassina, Antonio Federici, Lorenzo Giasanti, Maria Giovanna Greco, Alberto Lepore, Antonio Loffredo,
Marco Lozito, Francesca Malzani, Matteo Maria Mutarelli, Alessandra Raffi, Enrico Raimondi, Antonio
Giuseppe Recchia, Marianna Russo, Michelangelo Salvagni, Enrico Maria Terenzio, Laura Torsello*

DIRETTORE RESPONSABILE

Stefano Milani

SEGRETERIA DI REDAZIONE

Rossella Basile



**FUTURA
EDITRICE**

Il Collegio dei condirettori della *Rivista giuridica del lavoro e della previdenza sociale* ha deciso, come scelta editoriale decorrente dal 2016, di non accettare per la pubblicazione contributi che siano stati pubblicati o siano in corso di pubblicazione in altre riviste italiane o in rete, né di consentire la pubblicazione in altre riviste italiane o in rete di contributi già pubblicati nella *Rivista*. Gli autori sono invitati a rispettare questa decisione.

I saggi pubblicati nella «Parte I - Dottrina» non devono superare le 20 pagine nel formato della *Rivista* (pari a 54.000 battute spazi inclusi) e sono sottoposti alla valutazione di *referees* anonimi. Il gruppo dei *referees* è composto dai membri del Comitato di indirizzo scientifico e di refereggio e da altri/e studiosi/e.

I materiali per la pubblicazione vanno inviati per posta elettronica alla Segreteria di redazione e devono uniformarsi ai criteri redazionali della *Rivista* (che possono essere richiesti alla stessa Segreteria).

La *Rivista giuridica del lavoro e della previdenza sociale* partecipa alla *International Association of Labour Law Journals* (www.labourlawjournals.com).

Osservatori, Parte II - Giurisprudenza online (newsletter) e il testo delle sentenze annotate nella *Parte II - Giurisprudenza* (online e cartaceo) sono pubblicati in:
<https://www.futura-editrice.it/rgl/>

Proprietario ed editore
Futura Srl
Corso d'Italia 27 - 00198 Roma
www.futura-editrice.it

Ufficio abbonamenti
Tel. 06 44888229
E-mail: abbonamenti@futura.cgil.it

La *Rivista giuridica del lavoro e della previdenza sociale* è registrata in Tribunale Stampa di Roma al n. 31 del 24 febbraio 2021

Sito web della rivista
www.futura-editrice.it/riviste/rgl

Segreteria di redazione
Corso d'Italia 27 - 00198 Roma
Tel. 345 7011231
E-mail: rgl@futura.cgil.it

Progetto grafico e fotocomposizione
Futura editrice

Stampa
O.GRA.RO. Srl
Vicolo dei Tabacchi 1 - 00153 Roma

Tariffe di abbonamento
Ordinario 130,00 euro; estero 260,00 euro
• L'abbonamento dà diritto all'accesso a tutti gli archivi online della *Rivista*.
• Agli studenti universitari che abbiano uno specifico interesse per il diritto del lavoro verrà riconosciuto lo sconto del 50% presentando la richiesta del docente che segue la loro attività.

Singolo fascicolo: 38,00 euro
Arretrati: 76,00 euro

Distribuzione in libreria
MESSAGGERIE LIBRI SPA

FINITO DI STAMPARE
NEL MESE DI OTTOBRE 2023

Egregio Abbonato,
ai sensi del d.lgs. n. 196/2003 La informiamo che i Suoi dati sono conservati nel nostro archivio informatico e saranno utilizzati dalla nostra società, nonché da enti e società esterne a essa collegate, solo per l'invio di materiale amministrativo, commerciale e promozionale derivante dalla nostra attività.
La informiamo inoltre che Lei ha il diritto di conoscere, aggiornare, cancellare, rettificare i Suoi dati od opporsi all'utilizzo degli stessi, se trattati in violazione del suddetto decreto legislativo.

SOMMARIO

PARTE I DOTTRINA

IL TEMA

Le problematiche del lavoro sommerso in una prospettiva interdisciplinare

Undeclared work issues in an interdisciplinary perspective

a cura di Marco Esposito, Valeria Filì, Monica McBritton

Marco Esposito, Valeria Filì, Monica McBritton

Presentazione

Introduction

315

Irene Bosco, Salvatore Capasso

Efficacia delle politiche di contrasto al sommerso

Policies efficacy in contrasting the underground economy

321

Giustina Orientale Caputo, Sara Corradini

Il lavoro sommerso in Italia: evoluzione del fenomeno
e trasformazioni socio-economiche

Undeclared work in Italy: evolution of the phenomenon and socio-economic transformations

333

Silvia Ciucciiovino

Undeclared work e lavoro sommerso: definizioni e fenomenologie
nella prospettiva nazionale e sovranazionale

*Undeclared work and hidden labour: definitions and phenomenologies
in national and supranational perspective*

351

Gianluca Picco

Politiche e strumenti di emersione e prevenzione del lavoro sommerso

Policies and instruments for the emersion and prevention of undeclared work

366

Michele Faioli

Struttura e contesto della dimensione (negativa) previdenziale
nel lavoro prestato irregolarmente

Framing undeclared work structures by means of a social security legal approach

381

Stefano Fiorentino, Salvatore Villani

Il lavoro sommerso nell'esperienza italiana: la prospettiva fiscale

Undeclared work from the fiscal point of view: the Italian case

397

Pierluigi Rausei

Ispezioni e sanzioni a contrasto del lavoro sommerso

Inspections and sanctions against undeclared work

409

Valeria Torre

Il lavoro sommerso e la sua possibile rilevanza penale

Irregular work and its criminal relevance

417

SAGGI

Tiziano Tren

Processo del lavoro e ruolo del sindacato

Labour judicial procedures and trade unions role

425

NOTE E COMMENTI

Andrea Allamprese, Riccardo Tonelli

«Nuove tutele» e occasioni perdute: alcune osservazioni

sul d.lgs. n. 24/2023 in materia di *whistleblowing**New protection and missed opportunities: analysing Legislative Decree no. 24/2023**on «whistleblowing»*

447

PROBLEMI DI DIRITTO SOCIALE EUROPEO E INTERNAZIONALE

*Antonio Baylos*La riforma della *governance* economica europea

e la sua (desiderata) «dimensione sociale»

The EU economic governance reform and its (desired) «social dimension»

461

Marco Dani

Verso nuove regole fiscali europee: le proposte della Commissione

per la riforma della *governance* economica europea*Towards new European fiscal rules: the Commission proposals**on the reform of European economic governance*

475

*Jorge Uxó**The reform of fiscal rules: learning from experience and addressing new challenges*

La riforma delle regole fiscali: imparare dall'esperienza

e affrontare le nuove sfide

489

**PARTE II
GIURISPRUDENZA**

IL CASO

Giuseppe Antonio Recchia

«Oltre il giardino» del processo del lavoro:

azione di classe e legittimazione attiva del sindacato

(Tar Lazio, 23.6.2023, n. 10653, S. I)

329

RAPPORTO DI LAVORO

Antonello Ciervo

La Corte costituzionale e l'obbligo vaccinale dei lavoratori del comparto sanitario: un'importante decisione di sistema con qualche ombra

(Corte costituzionale, 9.2.2023, n. 16,

Corte costituzionale, 9.2.2023, n. 15,

Corte costituzionale, 9.2.2023, n. 14)

347

Marianna Russo

Teleologia dei tempi di riposo nella giurisprudenza della Corte di Giustizia

(Corte di Giustizia, 2.3.2023, C-477/21, Seconda S.)

360

Antonello Zoppoli

Il «contratto a tutele crescenti» torna dinanzi alla Consulta: il licenziamento nullo e l'avverbio che non poteva esserci

(Cassazione, 7.4.2023, n. 9530, ord. interlocutoria)

371

Marco Tufo

Sulla natura retributiva dei *fringe benefits*

(Cassazione, 17.1.2023, n. 1289,

Cassazione, 30.12.2022, n. 38169, ord.)

386

Olivia Bonardi

Gli oneri probatori nei giudizi per discriminazione tra variazioni lessicali normative e orientamenti giurisprudenziali

(Cassazione, 3.2.2023, n. 3361, ord.,

Cassazione, 27.1.2023, n. 2606, ord.)

399

Annamaria Donini

La tutela del diritto di informazione collettiva sui sistemi automatizzati attraverso il procedimento di repressione della condotta antisindacale

(Tribunale Palermo, 20.6.2023, decr.,

Tribunale Torino, 5.8.2023, decr.)

415

DIRITTO SINDACALE

Antonio Loffredo, Giovanni Orlandini

Il Consiglio di Stato censura la provvisoria regolamentazione della Commissione di garanzia relativa al trasporto pubblico locale

(Consiglio di Stato, 1.3.2023, n. 2115 e n. 2116, S. VI)

429

SICUREZZA SOCIALE

Emilia D'Avino

La (in)sicurezza sociale dei *caregivers* «puri»: alcune riflessioni a partire dalla normativa sull'infortunio domestico

(Corte costituzionale, 28.7.2022, n. 202)

439

RGL GIURISPRUDENZA ONLINE (*)

APPROFONDIMENTI n. 7/2023

Francesca Gagliardi

Sul diritto di accesso documentale e civico delle organizzazioni sindacali nelle società a controllo pubblico

(*Consiglio di Stato*, 25.1.2023, n. 860)

https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/07/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.7.2023_APPROFONDIMENTI_Gagliardi.pdf

Paolo Iervolino

La subordinazione è una questione di metodo?

(*Cassazione*, 16.1.2023, n. 1095, ord.)

https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/07/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.7.2023_APPROFONDIMENTI_Iervolino.pdf

Chiara Trotta

Le progressioni di carriera nelle società a partecipazione pubblica:

una critica alla tesi dell'assimilazione al reclutamento e alla conseguente nullità

(*Tribunale Catania*, 13.1.2023)

https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/08/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.7.2023_APPROFONDIMENTI_Trotta.pdf

APPROFONDIMENTI n. 8 e n. 9/2023

Michelangelo Salvagni

Il licenziamento del disabile per superamento del comporta:

discriminazione indiretta e clausole collettive nulle

(*Cassazione*, 31.3.2023, n. 9095)

https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.8-9.2023_APPROFONDIMENTI_Salvagni.pdf

Andrea Marangoni

Trasferimento d'azienda illegittimo e decorrenza del risarcimento del danno

(*Cassazione*, 8.3.2023, n. 6902)

https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.8-9.2023_APPROFONDIMENTI_Marangoni.pdf

(*) Le note elencate nella sezione *Approfondimenti* di questo *Sommario* sono state pubblicate anticipatamente nelle Newsletter mensili di *Rgl Giurisprudenza online* del trimestre di riferimento. Ciò al fine di consentire una più immediata circolazione delle informazioni. Si evidenzia peraltro che la sezione *Approfondimenti* costituisce, dal punto di vista formale ed editoriale, parte integrante della rivista cartacea *Rivista giuridica del lavoro e della previdenza sociale*. Ai fini scientifico-accademici, ciascuna di tali note va dunque citata rinviando al fascicolo di RGL in cui è presente nel *Sommario*.

Angela Gambardella

La decorrenza della prescrizione dei crediti retributivi nella ricostruzione dell'anzianità di servizio in caso di stabilizzazione: l'ordinanza di rimessione alle Sezioni Unite

(Cassazione, 28.2.2023, n. 6051, ord.)

https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.8-9.2023_APPROFONDIMENTI_Gambardella.pdf

Marina Veneto

Sulla rilevanza della residenza effettiva dello straniero in Italia ai fini dell'accesso al reddito di cittadinanza

(Tribunale Trani, 9.2.2023)

https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.8-9.2023_APPROFONDIMENTI_Veneto.pdf

Elisa Favè

Le circostanze pertinenti nel giudizio di merito sull'utilizzo della somministrazione in frode alla legge

(Corte d'Appello Milano, 20.3.2023)

https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.8-9.2023_APPROFONDIMENTI_Fave.pdf

OSSERVATORI ONLINE

OSSERVATORIO CONTRATTAZIONE COLLETTIVA

a cura di Ginevra Galli, Stefano Cairolì

Periodo gennaio-giugno 2023

Chiara Trotta, Omar Moustafa Ahmed El Amri, Alessia Riommi